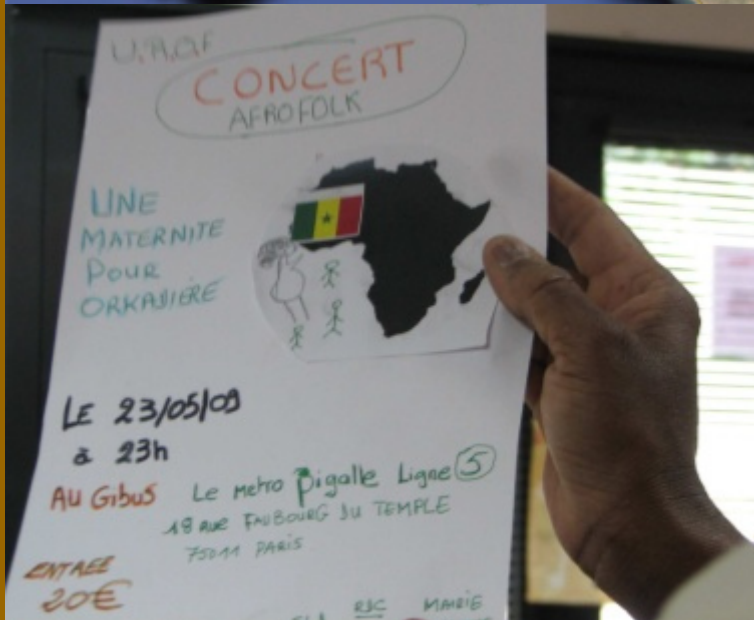


European Expert Workshop

Migration & Development at the local level

À Cologne, le 10 novembre 2015



Site Internet
www.grdr.org

Centre ressources
www.developpementlocal-sahel.org

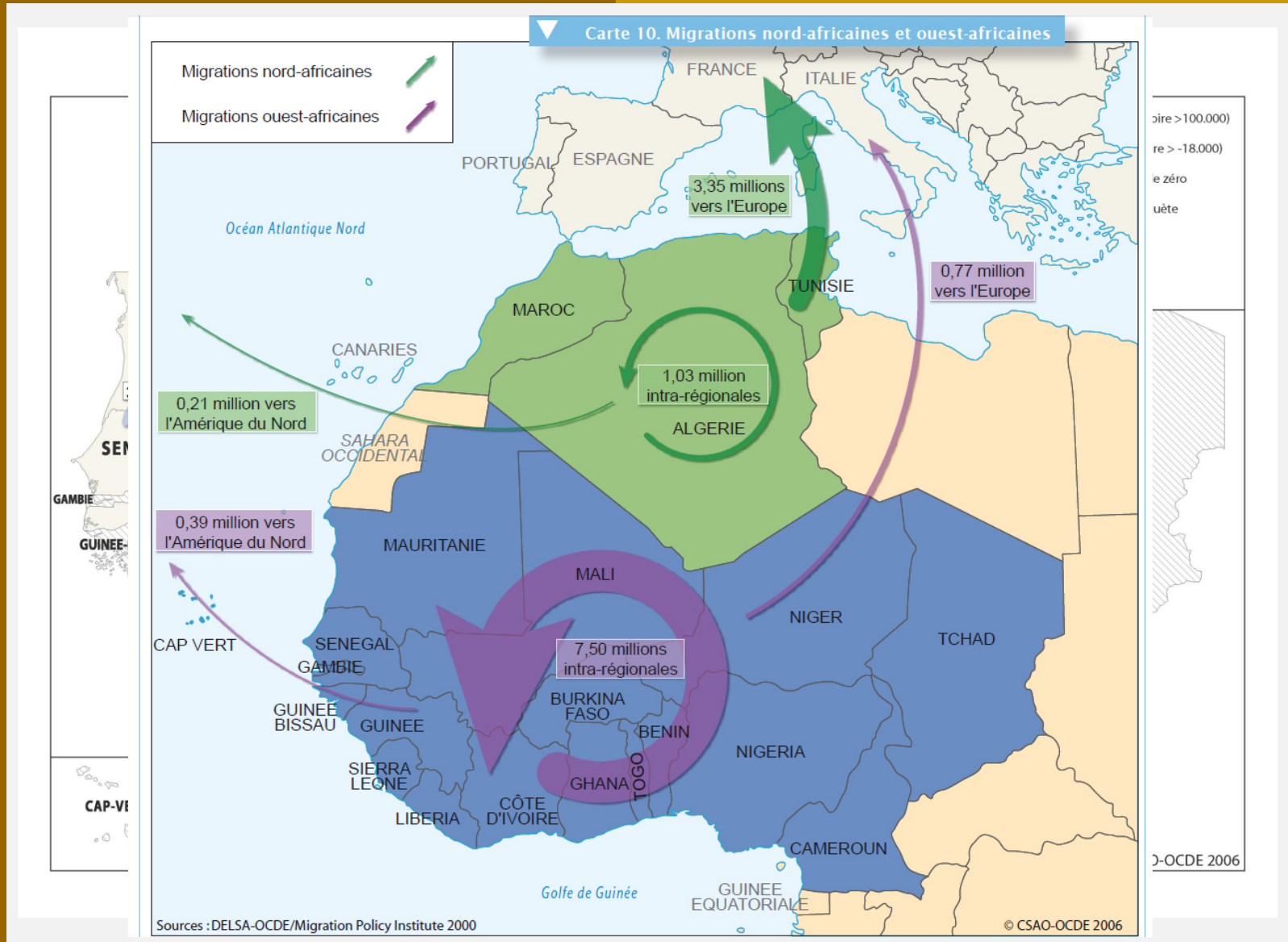


Migration-Citoyenneté-Développement

Des outils pour comprendre et agir

Sur 10 personnes qui quittent leur pays en Afrique subsaharienne, près de 9 restent en Afrique subsaharienne...

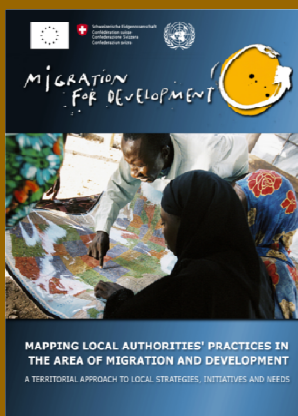
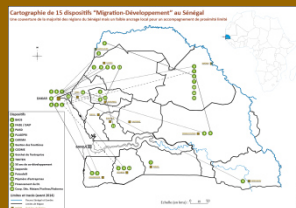
Cartes des migrations



Migration et développement

Un lexique pour irriguer... ce qui peut apparaître aride !

*Les migrations : une ressource durable
pour des territoires solidaires (Grdr)*



● Migration(s) et/ou mobilité(s) ?

- ✓ Le recours au terme de **mobilité(s)** permet de penser la dialectique migration-développement de manière **englobante** : il s'agit d'appréhender aussi bien les **(é/im)migrations internationales** (dont les parcours de transhumance) mais aussi **internes** (exode rural, mobilités saisonnières), et de **prendre en compte les plus-values et les moins-values matérielles et immatérielles** générées sur les territoires par ces mobilités le long des parcours.

● Double-espace... et co-développement ?

- ✓ Mise en valeur du **continuum des territoires d'origine, de transit et de destination** afin de construire des articulations économiques, sociales et culturelles, fortes et pérennes entre les acteurs *d'ici et de là-bas* et de pouvoir relever des **enjeux partagés** et des **défis communs**.
- ✓ Dès lors, **le co-développement** c'est le développement - aussi bien des régions d'origine que d'accueil - par la mobilité, par les échanges... par les migrations (cf. Grdr et réseau Eu-Nomad).

● Développement local ?

- ✓ **Un « processus »** qui a pour objectif de définir – à partir de la valorisation optimale des ressources locales – des stratégies concertées et durables pour le développement social, économique, culturel et environnemental des **territoires**. Les **politiques de décentralisation** constituent un cadre idéal pour impulser cette approche territoriale pluri-acteurs et multi-scalaire afin de mutualiser les savoirs, partager le pouvoir et redistribuer les richesses.

● Acteurs locaux ?

- ✓ L'ensemble des **forces vives** présentes *sur les territoires* : élus, autorités traditionnelles, agents des services techniques, organisations de la société civile, opérateurs privés, citoyens. Les migrants peuvent être **à la fois des acteurs (immigrés) et des partenaires (émigrés)**.

*Les migrations : une ressource durable
pour des territoires solidaires (Grdr)*

Migration et développement

Contexte et questionnement



Rapport et annexes
www.grdr.org



Promouvoir la mobilité comme stratégie de développement

Des mobilités internationales en Afrique de l'Ouest qui évoluent peu (déplacement des flux, urbanisation) dans un contexte politique international différent : passeport CEDEAO, Frontex en UE. Mais de plus en plus de problématiques liées à l'accueil et l'insertion des populations immigrées (emplois dans les mines ; logement, accès aux services de base en ville).

Des déterminants du départ multiples et qui s'additionnent : culturels, sociaux, économiques, politiques... et **des jeunes qui partent à l'aventure (vers la mort ?)** : 200 morts de la Région de Kayes / 800 morts du naufrage en Méditerranée (avril 2015) ; 2000 (Sénégalais et Maliens) / 30 000 morts aux frontières de l'Europe depuis 2000.

Des liens historiques et étroits entre certaines régions en Afrique (*Kayes-Tambacounda-Matam-Gorgol-Guidimakha* dans le Bassin du Fleuve Sénégal, *Souss-Massa Draa* au Maroc) **et l'Europe** (*France, Espagne, Italie...*) : une dialectique « migration-développement » très riche , à explorer, comprendre et valoriser en impliquant fortement les autorités locales !

Se poser 2 questions fondamentales

- ⇒ *Comment intégrer le facteur mobilité dans les stratégies de développement territorial (comme variable, vecteur, indicateur d'analyse rétrospective et prospective...) ?*
- ⇒ *Comment optimiser l'apport des migrants dans le développement territorial de leurs territoires d'origine, de transit et de destination ?*

[cf. Etude sur La dimension locale de la dialectique Migration-Développement, AFD-GRDR-IFAN, 2014]

*Les migrations : une ressource durable
pour des territoires solidaires (Grdr)*

Migrations et développement

Pertinence du niveau local

4 termes récurrents

peuvent, quelle
que soit l'échelle
d'analyse, faciliter
la lecture et la
définition des
objectifs dans ce
domaine :

cohérence,
transversalité,
dialogue et
partenariat



● **Le sujet est complexe** : « Reconnaissons l'importante contribution apportée par les migrants et les migrations au développement des pays d'origine, de transit et de destination, ainsi que l'interaction **complexe** entre les migrations et le développement » [Déclaration du Dialogue de haut niveau sur les migrations internationales et le développement - oct. 2013].

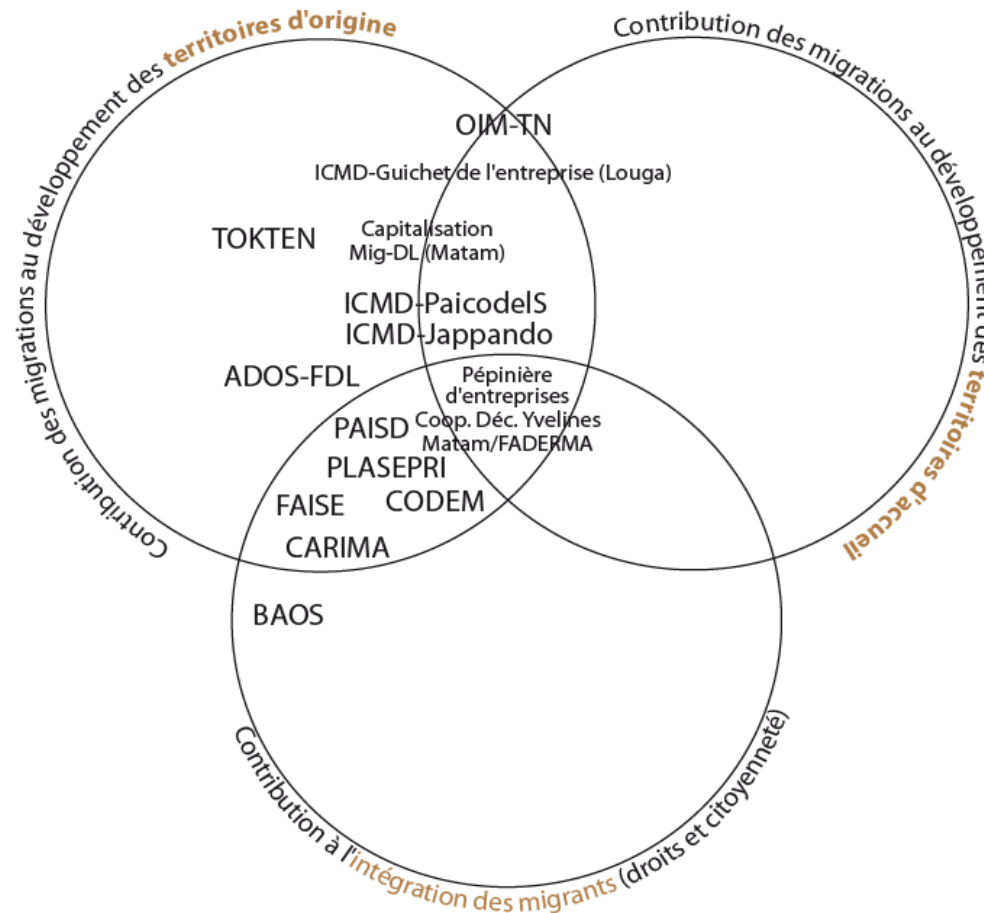
A l'échelle mondiale, des grandes régions et de la plupart des pays : il s'agit à la fois d' **(i) intégrer les mobilités internes et internationales comme facteur de développement** (en les déclinant par flux d'émigration et d'immigration), et de **(ii) promouvoir leurs plus-values et atténuer leurs moins-values en termes de développement**.

● **Pourquoi aborder le sujet à l'échelle locale ?**

Une grille de lecture géographique particulièrement pertinente (à articuler avec les échelles plus larges), **au moins sur 5 plans**:

- ✓ **Spatial** : C'est l'échelle d'action principale des migrants (mode d'organisation associative, **cohérence** entre la nature des enjeux à relever, les motivations et les capacités d'actions...).
- ✓ **Temporel** : Le temps de la *concertation*, du **dialogue** et du *partenariat* entre les différentes parties prenantes (Mig-DL) répond mieux aux exigences d'*efficacité*, de *rapidité*, de *visibilité*.
- ✓ **Idéologique** : Les acteurs des territoires (origine, transit, accueil) sont seuls en responsabilités d'articuler les *plus et moins-values* des mobilités et *les enjeux de territoire* et construire avec les migrants des **partenariats** solides au service des stratégies de développement territorial.
- ✓ **Organique** : L'intérêt collectif pour là-bas ne doit pas fragiliser les capacités de l'individu ici (nécessaire anticipation du rapport conditionnalités/impacts dans un projet Mig-DL).
- ✓ **Conceptuel** : Cette échelle favorise une approche systématique et **transversale** pour répondre aux multiples enjeux d'ouverture et d'innovation pour des « territoires solidaires ».

Les politiques de co-développement local
Trois ambitions qui (ne) s'entrecroisent (pas toujours)



*Le monde dans le territoire...
et le territoire dans le monde !*

Migrations et Territoires

Enjeux et pratiques

Analyse des enjeux *Migration-Développement* pour les territoires

1°) **Produire les connaissances** de qualité, quantifiées et fiables pour mieux aborder les réalités des liens M&D sur et entre les différents territoires : contribuer à dépassionner le débat et déconstruire les idées reçues sur les migrations (*émigration et immigration*) en Afrique / Europe.

=> Monographie territoriales M&D, capitalisation de 50 ans de projets de co-développement, répertoire des organisations M&D (im/émigraton), identification des compétences des migrants de retour, grille des bonnes pratiques M&D, cartographie (flux, projets, dynamiques). Développer les partenariats avec les universités / centres de recherche dans les pays.

2°) **Animer le dialogue et la concertation pluri-acteurs sur les territoires** : identifier les plus values et les moins values des *migrations* (analyses rétrospective et prospective) pour intégrer progressivement le facteur mobilité dans les stratégies de développement durable des territoires.

=> Mise en place et animation régulières et progressive d'espaces de concertation pluri-acteurs : élus, pouvoirs publics, organisations de la société civile, acteurs de la migration (migrant(e)s, migrants de retour), acteurs privés (entrepreneurs, banques...).

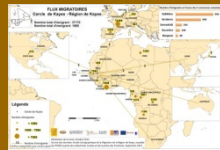
3°) **Elaborer et mettre en œuvre des plans d'actions prioritaires M&D territoriaux** en intégrant les plus-values des *dynamiques double-espace* : dans les PDL, intégrer des actions qui permettent d'*optimiser l'apport des migrants* dans le développement de leurs territoires d'origine, de transit et de destination tout en garantissant le *respect des droits* des migrants et de leur famille.

=> Ex. : Plan d'actions 2015-2018 de l'EMDK (Espace Migration-Développement de la région de Kayes, Mali - 1,4 M€) : prise en charge efficace des questions migratoires (départ, accueil, retour), dispositif régional d'accueil des migrants, co-développement économique, jeunesse - formation prof. - emploi (ESS), partenariats de co-opérations transfrontalière / décentralisée autour d'enjeux communs.

4°) **Alimenter les politiques publiques nationales** afin que les plus-values et les moins-values inhérentes aux mobilités (*émigration et immigration*) soient intégrées dans les politiques sectorielles de développement.

=> Enjeux: Décentralisation, gouvernance, éducation, formation professionnelle, santé, développement rural, urbanisation, logement, développement économique, énergie, coopération internationale, tourisme, cohésion sociale, citoyenneté, culture, accès aux droits...

=> Appréhender et articuler les différentes échelles territoriales des parcours migratoires (origine, transit, destination) pour en comprendre les différences et les similitudes et envisager les complémentarités et les défis partagés (enjeux de co-opération).



2 outils de recherche-action

Cf. Etude AFD – Grdr – IFAN

Le cycle de projet de développement territorial

Etude - La dimension locale de la dialectique Migration et Développement

Le cycle de projet de développement territorial

Pistes et recommandations

Comment intégrer le facteur migratoire dans les stratégies de développement ?

1 Elaboration du Plan Local de Développement (PLD)

Diagnostic territorial ("monographie" et "profil migratoire")

- Production de données statistiques (dynamiques démographiques)
- Identification des acteurs de la migration et cartographie des flux (immigration, émigration, internes, internationales)
- Courrier d'information sur le diagnostic pour les associations de migrants dans le monde (objectifs, attentes, calendrier...)
- Cartographie participative du territoire (avec capitalisation des projets réalisés par/avec les migrants)
- Envoi du document "Monographie communale" aux migrants (pour compléments et relecture)

Concertation pluri-acteurs (élus, techniciens, assos, privé...)

- Mise en place de cadre de concertation avec l'ensemble des forces vives du territoire (y compris les immigrés et les "migrants de retour")
- Echanges sur les rapports à la mobilité de chaque famille d'acteurs et les liens entretenus avec les migrants (*diagramme de Venn / focus group*)
- Réflexion sur les modalités de la concertation sur le "double-espace"

Planification à partir des ressources locales

- Identification des secteurs porteurs à soumettre au filtre Migration-DL (*premier draft d'annuaire des compétences à mobiliser ; cf. outil Radar*)
- Recherche-action sur le rôle et la place des é/immigrés dans les processus de développement local (*sur 50 ans : rétrospectif, actuel et prospectif*)
- Elaboration d'une première version de Plan Local de Développement (*Axes et projets prioritaires, budget et plan de financements, calendrier...*)

4 Evaluation et actualisation du PLD

Réunion du cadre de concertation

- Courrier d'information pour prévenir de l'organisation d'une rencontre du cadre de concertation (avec ODD)
- Envoi des rapports de synthèse (avec analyse Atouts-Contraintes-Opportunités-Menace)
- Restitution du PLD : état des lieux de la réalisation
- Bilan partagé : indicateurs de mesure du changement, modifications/réorientations...
- Elaboration d'un nouveau plan d'actions prioritaires.

Si nécessaire/possible : organisation d'une mission "double-espace"...

- Bilan des conventions de partenariat (partage des résultats, ajustement des procédures)

2 Missions "double-espace" à la rencontre des migrants et des partenaires

Avec les migrants (à Dakar, en Afrique, en Europe) : restitution, concertation et plan d'actions

- Présentation du processus de développement local à l'ensemble des associations villageoises
- Animation de la cartographie du territoire communal vue par les migrants
- Synthèse de la capitalisation des projets portés par les migrants (*Bilan quantitatif et qualitatif (+/-), identification des "bonnes pratiques"*)
- Débat sur le financement du DL : éducation financière (budget communal, fiscalité...)

Concertation sur le PLD

- quelle adhésion des migrants aux projets du PLD ?*
- quelle place pour les idées de projets portées par les migrants ?*
- Sélection des projets soutenus par les migrants et validation du PLD dans une version à soumettre, au retour, à validation du Conseil Communal
- Mutation des associations villageoises vers une association communale
- Manuel de procédures (I) : Modalités de concertation sur le "double-espace"

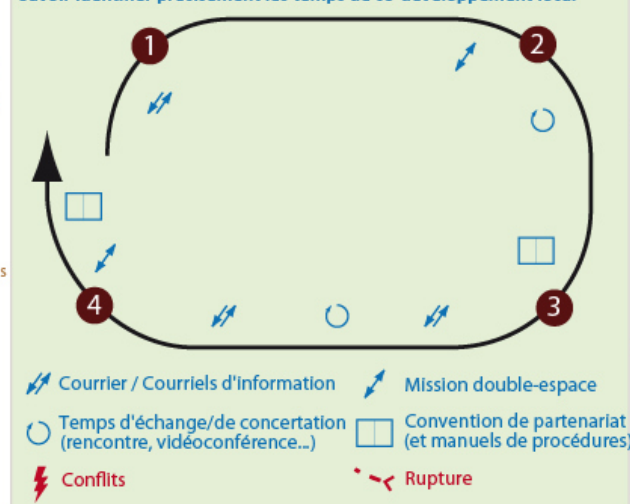
Avec les migrants et les partenaires de co-opération

- Rencontre entre les élus des collectivités locales d'origine et d'accueil (*... de résidence ou de travail*)
- Recherche sur les enjeux communs aux deux territoires
- Formulation des défis communs à relever (cadre des OMD/ODD)
- Identification des rôles, attentes et envies des migrants
- Reconnaissance du statut de citoyens des territoires d'origine et d'accueil
- Sélection des projets qui seront soutenus pas les migrants et les partenaires (*ici et là-bas*)
- Signature d'une convention de co-développement (*qui stipule les responsabilités respectives*)

3 Mise en oeuvre et suivi du PLD

- Manuel de procédures (II) : Mobilisation des fonds (migrants et partenaires)
- Nomination au sein du Conseil Communal d'un adjoint et/ou d'une commission en charge de renforcer la dialectique migration-développement local (liens avec les é/immigrés)
- Envoi des documents liés aux projets de développement réalisés
- Mécanisme de dialogue régulier à distance (visio-conférence) sur l'avancée des projets
- Rencontre d'étape avec les migrants "en mission" ou "en congés" (bilan écrit et co-signé)
- Avec les jeunes : possibilité d'envisager la création d'un site Internet ou d'un Blog pour présenter la commune, les associations de migrants, les partenaires pour suivre les projets au jour le jour...

Savoir identifier précisément les temps de co-développement local



2 outils de recherche-action

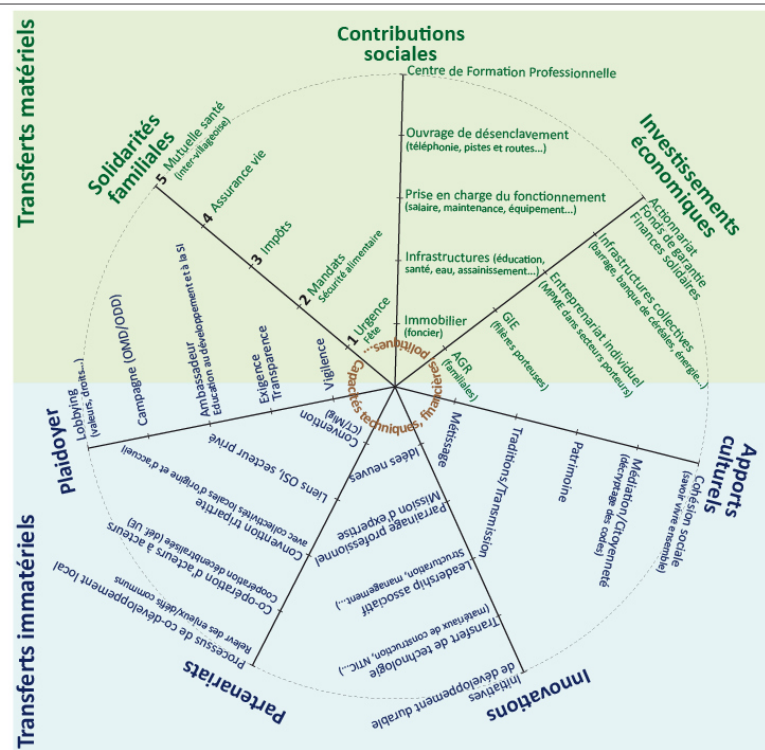
Cf. Etude AFD – Grdr – IFAN

Le radar des compétences

Etude - La dimension locale de la dialectique Migration et Développement

Le radar des compétences des émigrés, des immigrés et des "migrants de retour"

Quels sont les indicateurs d'impact des mobilités sur le changement social, économique et culturel des territoires d'origine et d'accueil ?



A noter : Les exemples cités ci-dessus le sont à titre illustratif. Cette grille de lecture est proposée pour élargir le champ du co-développement. Elle n'est ni exhaustive ni figée et doit être mise en débat, approfondie et précisée en animation pluri-acteurs associant les é/immigrés.

- Solidarités familiales :** Là-bas : mandats réguliers de type "filets sociaux" (sécurité alimentaire, urgence, fête, impôts)
Ici : cotisations pour rattachement des corps, adhésion à mutuelle de santé...
- Contributions sociales :** Là-bas : Infrastructures d'accès aux services de base (éducation, santé, eau, assainissement, énergie...)
Ici : entrepreneuriat, commerce, transport...
- Investissements économiques :** Là-bas : immobilier, projet générateur de revenus, entrepreneuriat, banque de céréales, barrage...
Ici : entrepreneuriat, commerce, transport...

Apports culturels : Ici et là-bas : Compréhension/Décryptage des codes culturels, sauvegarde et promotion des patrimoines...

Innovations : Ici et là-bas : Tout type de savoirs nouveaux acquis durant les parcours migratoires.

Partenariats : Ici et là-bas : Capacités à ouvrir les territoires sur l'ailleurs, créer des co-opération entre acteurs (coop. déc.)

Plaidoyer : Campagne autour de diffusion de valeurs (justice, démocratie), de la protection des droits, de vigilance...
Ambassadeur pour la promotion de plans d'actions thématiques (désenclavement, intégration régionale...)

● A qui s'adresse-t-il ?

- ✓ Aux autorités locales élues, étatiques, coutumières des territoires d'origine et d'accueil.
- ✓ Aux migrants (internes et internationaux).
- ✓ Aux partenaires institutionnels, techniques et financiers et de co-opération décentralisée.

● Quand et comment l'utiliser ?

- ✓ Un **tableur** : indiquer pour les 7 branches, le niveau d'implication des compétences - mobilisées ou possible à mobiliser (entre 0 et 5) - puis éditer une **représentation en radar du degré d'articulation entre migrations et développement local**. Il donne une lecture nivelée, objective et comparative des projets de co-développement

- ✓ A titre **rétrospectif** : outil d'analyse qualitative de l'articulation Migrations-Développement local. Plus la surface du radar est large, plus l'éventail des ressources issues des migrations est exploré et mis en valeur => **moteur de développement et de changements socio-économiques et culturels.**

- ✓ A titre **prospectif** : outil à *effet levier* pour envisager toutes les compétences à mobiliser, à valoriser ou à renforcer afin de **consolider un projet et relever des défis plus ambitieux.**



Etude - La dimension locale de la dialectique Migration et Développement

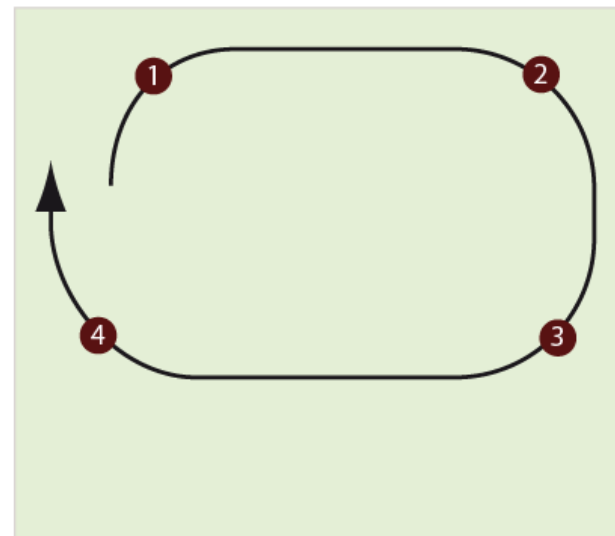
Le cycle de projet de développement territorial

Pistes et recommandations

Comment intégrer le facteur migratoire dans les stratégies de développement ?

1 Elaboration du Plan Local de Développement (PLD)

2 Missions "double-espace" à la rencontre des migrants et des partenaires



4 Evaluation et actualisation du PLD

3 Mise en oeuvre et suivi du PLD

La dimension locale de la dialectique
migration et développement
Le cas France-Sénégal

Outil
Radar de compétences

