



# LÄNDERINFORMATION KOMMUNALE VERWALTUNGSSTRUKTUREN – GHANA

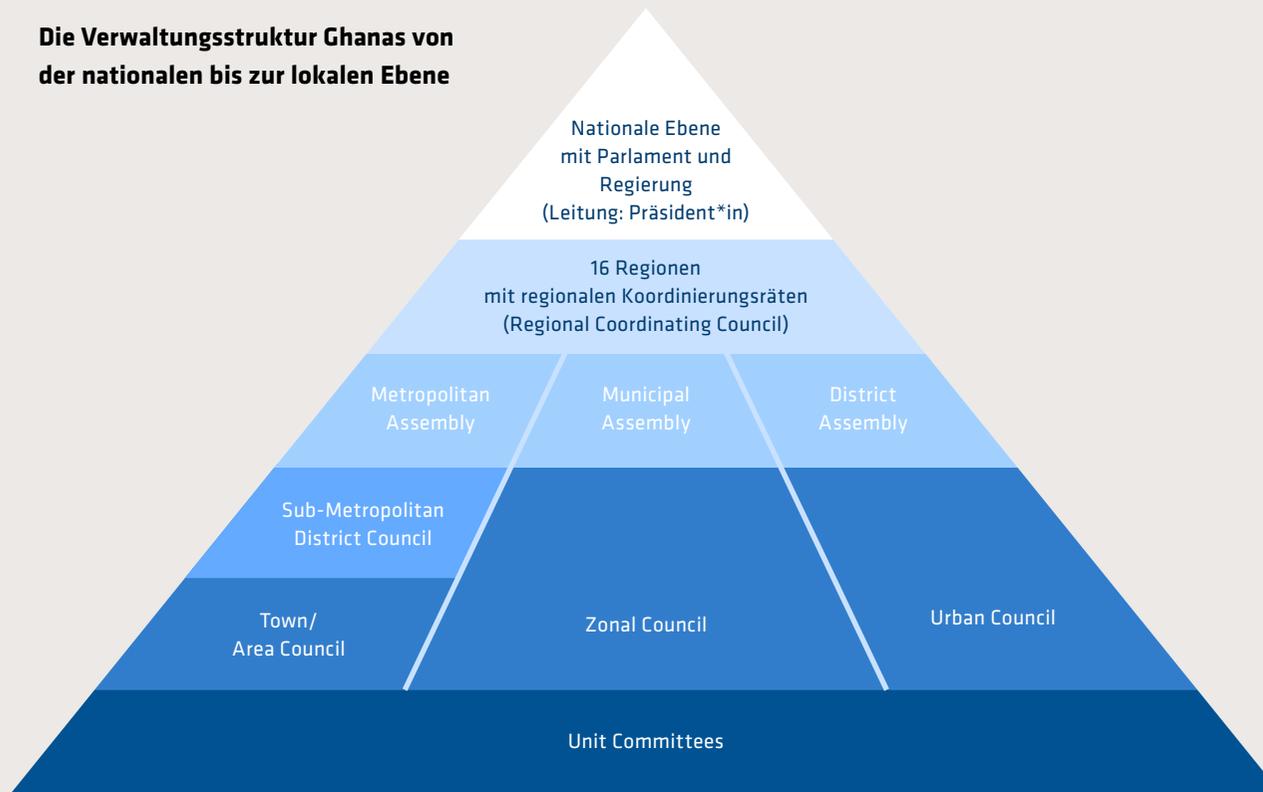
## 1. Staatsaufbau

Ghana ist eine präsidentiale Republik, das Parlament mit 275 Mitgliedern sowie die Präsidentin bzw. der Präsident werden direkt gewählt. Unterhalb der Ebene des Nationalstaats gibt es 16 Regionen, 261 Bezirke. Die ghanaische Verfassung, insbesondere die Artikel 241/3 und 240/2 sowie das Kommunalverwaltungsgesetz von 2016 (Local Government Act, auch: Act 936) bilden die Rechtsgrundlage für die Kommunalverwaltung und die Dezentralisierung. Im Kommunalverwaltungsgesetz werden die Handlungsfähigkeit und Verantwortung der dezentralen Regierungsebenen und der Kommunen hervorgehoben.





## Die Verwaltungsstruktur Ghanas von der nationalen bis zur lokalen Ebene



### 1.1. Regionen

Ghana gliedert sich in 16 Regionen, die jeweils von einem regionalen Koordinierungsrat (Regional Coordinating Council, RCC) verwaltet und von einer Regionalministerin oder einem Regionalminister geführt werden. Diese werden vom Staatsoberhaupt ernannt.

Weitere Mitglieder des RCC sind:

- die\*der stellvertretende Minister\*in,
- ein Regional Coordinating Director,
- die vom Staatsoberhaupt ernannten District Chief Executives (Bürgermeister\*innen) und
- die gewählten Vorsitzenden der einzelnen Bezirke der Region.

Darüber hinaus werden die RCCs von den Leiter\*innen der regionalen Dienststellen der dezentralisierten Ministerien, die kein Stimmrecht besitzen, sowie von zwei traditionellen Führungspersonen (Chiefs/Queen Mothers) aus der Regionalversammlung der Chiefs (Regional House of Chiefs) zu kulturellen und religiösen Fragen beraten.

### 1.2. Bezirke

Die 16 Regionen des Landes sind in 261 Bezirke unterteilt. Diese werden von Bezirksversammlungen, den sogenannten Metropolitan, Municipal und District Assemblies (MMDAs) regiert. Sie sind die höchste politische Autorität auf kommunaler Ebene.

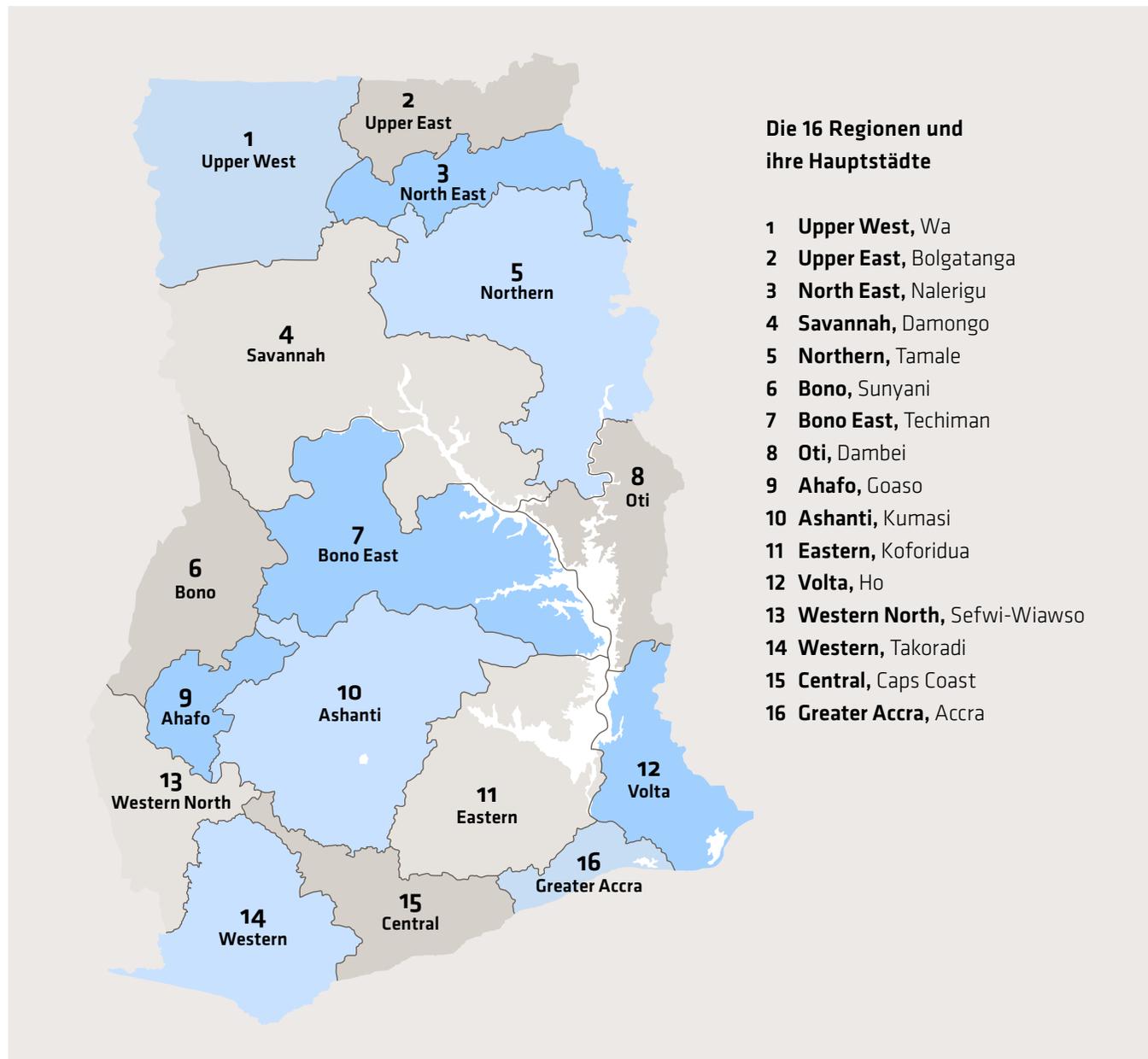
Die Bezirksversammlungen unterscheiden sich in Bezug auf die Größe der Bevölkerung und die Siedlungsstrukturen des jeweiligen Bezirks. So sind die Metropolitan Assemblies die parlamentarische Vertretung von städtischen Ballungsräumen mit einer Bevölkerung von mehr als 250.000 Einwohner\*innen. Die Municipal Assemblies sind Stadtparlamente einzelner Städte mit einer Bevölkerung von bis zu etwa 95.000 Einwohner\*innen. Die District Assemblies wiederum regeln die Angelegenheiten von mehreren kleineren Städten und ländlichen Gebieten. Wegen ihrer Größe und aus Gründen der Effizienz haben die Metropolitan Assemblies untergeordnete Versammlungen, die so genannten Sub-Metropolitan District Councils.

### 1.3. Unterbezirke

Unterhalb der MMDAs und der Sub-Metropolitan District Councils bestehen mit den Unterbezirken (Sub-Districts) weitere politische und administrative Strukturen. Dazu zählen Stadträte (Urban Councils), Kleinstadträte (Town Councils), Gebietsräte (Zonal Councils), Bereichsräte (Area Councils) sowie Einheitsausschüsse (Unit Committees). Zwar weisen alle diese Versammlungen ähnliche interne Strukturen auf, doch die nachrangigen Gremien besitzen keine Gesetzgebungs- oder Bewertungsbefugnisse.

<b>Regionaler Koordinierungsrat (RCC)</b> 6 RCCs		
<b>Metropolitan, Municipal und District Assemblies (MMDA)</b> 261 MMDAs		
<b>Metropolitan Assembly</b> Bevölkerung > 250.000	<b>Municipal Assembly</b> Bevölkerung > 95.000	<b>District Assembly</b> Bevölkerung > 75.000
<b>Sub-Metropolitan District Council</b>		
<b>Town/ Area Council</b> Bevölkerung insgesamt 5.000 bis 15.000 Einzel < 5.000	<b>Zonal Council</b> Bevölkerung > 3.000	<b>Urban Council</b> Bevölkerung > 15.000
<b>Unit Committee</b> Bevölkerung < 1.500		

Stand: 2022





## 2. Kommunalstrukturen

### 2.1. Metropolitan, Municipal und District Assemblies (MMDAs)

Trotz ihrer unterschiedlichen Größe haben alle MMDAs in Ghana die gleiche Struktur:

- 30 Prozent ihrer Mitglieder sind vom Staatsoberhaupt der Republik ernannte Beamte sowie Expert\*innen und traditionelle Führungspersonen.
- 70 Prozent der Versammlungsmitglieder werden in allgemeinen Wahlen gewählt.

Alle gewählten und berufenen Mitglieder bestimmen aus ihrer Mitte einen Vorsitz, der über eine Zweidrittelmehrheit verfügen muss. Sowohl Vorsitz als auch DCE/MCE vertreten den Bezirk in den übergeordneten Regionalräten.

Jedes Mitglied der Versammlung muss in einem der folgenden Unterausschüsse mitwirken: Entwicklungsplanung; Soziale Dienste; Baumaßnahmen, Justiz und Sicherheit; Finanzen und Verwaltung. Diese Unterausschüsse sowie ein Ausschuss für Öffentlichkeitsarbeit und Beschwerden formulieren sachkundige Empfehlungen für den Exekutivausschuss (Executive Committee, EC).

Das Verhältnis von 70 Prozent gewählten Mitgliedern zu 30 Prozent berufenen Mitgliedern gilt von der untersten bis zur obersten Ebene der Kommunalverwaltung. Ein für 2019 geplantes Referendum über die Direktwahl von MMDA-Abgeordneten wurde abgesagt.

### 2.2. District/Municipal/Metropolitan Chief Executive (DCE/MCE) – Bürgermeister\*in

Zu den ernannten Beamt\*innen in den MMDAs gehört auch ein District/Municipal/Metropolitan Chief Executive (DCE/MCE). Diese Rolle mit der eines Bürgermeisters oder einer Bürgermeisterin vergleichbar ist und hat den Vorsitz des EC inne. Der Begriff „Mayor“ (Bürgermeister\*in) dient zwar als gängige Bezeichnung für die Funktion des DCE/MCE, ist aber keine offizielle Bezeichnung im Sinne des Kommunalverwaltungsgesetzes.

Ein DCE/MCE vertritt die Zentralregierung auf der Bezirksebene und muss, obwohl vom Staatsoberhaupt eingesetzt, mit einer Zweidrittelmehrheit von der Versammlung gewählt werden, um das Amt antreten zu können.

### 2.3. Unterbezirksversammlungen

Die Lokalregierungen auf der Mikroebene werden aus gewählten und vom Staatsoberhaupt berufenen Mitgliedern der Bezirksversammlung, Mitgliedern der Einheitsausschüsse des jeweiligen Gebiets sowie aus von der Zentralregierung berufenen Personen gebildet. Auch den Einheitsausschüssen gehören gewählte und berufene Mitglieder an. Die unterste Regierungsebene in Ghana ist das politische Gremium, das der Bevölkerung am nächsten steht und Möglichkeiten zur Beteiligung der Bevölkerung bietet.



## 3. Aufgaben und Befugnisse 4. Finanzierung und Haushalt

Zu den Aufgaben der MMDAs gehören die wirtschaftliche und städtische Entwicklung sowie der Erhalt und die Verbesserung der sozialen, baulichen und natürlichen Umwelt der Bezirke.

Sie müssen Ressourcen mobilisieren, beispielsweise zur Verbesserung der grundlegenden Infrastruktur und des öffentlichen Gesundheitswesens oder zur Bereitstellung bedarfsgerechter Bildungspatenschaften in unterbesetzten Wirtschaftszweigen. Indem sie einen Zugang zu fairen Gerichtsverfahren gewähren, fördern sie die Rechtsstaatlichkeit.

### Beispiele kommunaler Aufgaben

- Infrastruktur
- Gesundheitswesen
- Notfalleinsätze
- Bekämpfung von Buschfeuern
- Schanklizenzen
- Schutz des kulturellen Erbes

Da die MMDAs befugt sind, Steuern und Abgaben zur Finanzierung von beweglichem und unbeweglichem Vermögen sowie zur Erbringung von kommunalen Dienstleistungen zu erheben, können sie eigene Einnahmen generieren. Unzureichendes Wissensmanagement aufgrund von nicht benannten Straßen, nicht erfassten Grundstücken oder ungeklärten Eigentumsverhältnissen sowie fehlende IKT-Kapazitäten und -Hardware können die Erhebung der Steuern und Abgaben jedoch erschweren. Aus dem gemeinsamen Fonds der Bezirksversammlungen (District Assemblies Common Fund, DACF) müssen gemäß der ghanaischen Verfassung fünf Prozent der nationalen Staatseinnahmen an die subnationalen Regierungsebenen überwiesen werden, um die lokale Entwicklung zu sichern.

Darüber hinaus tragen internationale Entwicklungs- und Hilfsfonds dazu bei, den Finanzmittelbedarf der Bezirke zu decken. Dieses vertikale Ungleichgewicht stellt die Kommunalverwaltungen langfristig vor Probleme, denn die Erzielung eigener Einnahmen trägt zwar zur Steigerung der Effizienz in der Verwaltung bei, doch die Abhängigkeit von nationalen und internationalen Mitteln verringert die Qualität der erbrachten Dienstleistungen deutlich.

### Quellen und weitere Informationen

- [Official Ministry of Local Government, Decentralisation and Rural Development](#)
- [Official Local Government Service Ghana](#)
- [Official Local Government Service Ghana – Link auf juristische Dokumente \(Kommunalverwaltungsgesetz von 2016 \(Act 936\)\)](#)
- [Ghanaische Bezirke – inoffizielle Website](#)
- [Friedrich-Ebert-Stiftung – A Guide to District Assemblies in Ghana](#)
- [The Institute of Local Government Studies: Building Capacity for Local Governance](#)



## Servicestelle Kommunen in der Einen Welt (SKEW)

Die *Servicestelle Kommunen in der Einen Welt (SKEW)* ist seit 2002 die zentrale Ansprechpartnerin für kommunale Entwicklungspolitik. Sie unterstützt Gemeinden, Städte und Landkreise, sich für globale Nachhaltigkeit und für eine gerechtere Welt im Sinne der Agenda 2030 der Vereinten Nationen einzusetzen – vor Ort und im Globalen Süden. Dazu fördert sie den nationalen und internationalen Austausch und das Lernen der Kommunen voneinander.

Die *SKEW* bietet ein Rundum-Paket aus fachlicher Kompetenz und Vernetzung, individueller Beratung sowie Fördermitteln für Projekte und Personal. Sie ist ein Fachbereich von Engagement Global und arbeitet im Auftrag des Bundesministeriums für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung.

Alle Angebote der *SKEW* finden Sie unter  
→ [www.service-eine-welt.de](http://www.service-eine-welt.de)

## Sie wünschen eine persönliche Beratung? Kontaktieren Sie uns gerne!

Telefon +49 228 20717-2670  
→ [info@service-eine-welt.de](mailto:info@service-eine-welt.de)

Publikation herausgegeben durch Engagement Global mit ihrer *Servicestelle Kommunen in der Einen Welt (SKEW)*

Bonn, August 2023

Text und Redaktion: Fabiana Florczyk, Susanne Reiff  
Gestaltung: designlevel 2

**ENGAGEMENT GLOBAL gGmbH**  
**Service für Entwicklungsinitiativen**  
Friedrich-Ebert-Allee 40 • 53113 Bonn  
Postfach 12 05 25 • 53047 Bonn  
Telefon +49 228 20 717-0  
[info@engagement-global.de](mailto:info@engagement-global.de)  
[www.engagement-global.de](http://www.engagement-global.de)

im Auftrag des



Bundesministerium für  
wirtschaftliche Zusammenarbeit  
und Entwicklung